

มาตรการป้องกัน และปราบปรามการค้าประเวณีโดยผู้ชาย :  
ศึกษากฎหมายไทย และกฎหมายระหว่างประเทศ

นายคทาร์ตัน เฮงตระกูล



วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญานิติศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาวิชานิติศาสตร์ ภาควิชานิติศาสตร์

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ปีการศึกษา 2541

ISBN 974-639-952-7

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

MEASURES FOR PREVENTION AND SUPPRESSION OF MALE  
PROSTITUTION : A CASE OF THAI LAW AND INTERNATIONAL LAW

Mr.Katharat Hengtragoon

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements

for The Degree of Master of Law

Department of Law

Graduate School

Chulalongkorn University

Academic Year 1998

ISBN 974-639-952-7



บทคัดย่อปัญหาการค้าประเวณีชายในประเทศไทยและมาตรการป้องกัน

ศุภรัตน์ เสงตระกุล : มาตรการป้องกัน และปราบปรามการค้าประเวณีโดยผู้ชาย : ศึกษากฎหมายไทย และกฎหมายระหว่างประเทศ (MEASURES FOR PREVENTION AND SUPPRESSION OF MALE PROSTITUTION : A CASE OF THAI LAW AND INTERNATIONAL LAW) อ.ที่ปรึกษา : ผศ.สุมานิต เกิดสมเกียรติ, 253 หน้า. ISBN 974-639-952-7.

ปัญหาการค้าประเวณีชาย เป็นปัญหาที่ยังไม่ได้รับความสนใจจากสังคม จึงมีการเข้าสู่กระบวนการค้าประเวณี จากเด็กชาย และผู้ชายมากขึ้น

มาตรการสำคัญที่ใช้แก้ปัญหาการค้าประเวณีชายมีปรากฏทั้งในมาตรการทางกฎหมาย และความร่วมมือระหว่างประเทศ ซึ่งสามารถจำแนกมาตรการต่อบุคคลได้ 2 กลุ่ม คือ เด็กชายค้าประเวณี และชายค้าประเวณี

มาตรการทางกฎหมายระหว่างประเทศเน้นการป้องกัน และการปราบปราม การแสวงหาประโยชน์ทางเพศ จากการค้าประเวณีของผู้อื่น แต่จะไม่ลงโทษต่อผู้ค้าประเวณี ผลการศึกษาพบว่า กรณีของเด็กชายก็มีกฎหมายพิเศษเฉพาะ คือ อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก ค.ศ.1989 ส่วนด้านความร่วมมือระหว่างประเทศ ก็มุ่งปฏิบัติการต่อกรณีของเด็กชายมากกว่าชายค้าประเวณี

มาตรการทางกฎหมายภายในของประเทศไทยมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการค้าประเวณี หลายฉบับ เพื่อแก้ไขปัญหาการค้าประเวณีชาย แต่มีมาตรการบางประการสมควรปรับปรุงแก้ไข เพิ่มเติม ในประมวลกฎหมายอาญา เช่น การเอาผิดต่อผู้ซึ่งดำรงชีพอยู่ด้วยรายได้ จากชายค้าประเวณี การบังคับร่วมเพศทางเวจมรรค และทางปาก และมีการวางมาตรการฟื้นฟูเป็นการเฉพาะสำหรับเด็กชาย และชายค้าประเวณี นอกจากนี้แล้วควรมีการเปลี่ยนแปลงทัศนคติทางสังคมต่อการค้าประเวณีชายด้วย

ภาควิชา .....นิติศาสตร์  
สาขาวิชา .....นิติศาสตร์  
ปีการศึกษา .....2541

ลายมือชื่อนิติต .....  
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา .....  
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม .....

## C870199 : MAJOR LAW

KEY WORD: MALE PROSTITUTION

KATHARAT HENGTRAGOON : MEASURES FOR PREVENTION AND SUPPRESSION FOR MALE PROSTITUTION : A CASE OF THAI LAW AND INTERNATIONAL LAW. THESIS ADVISOR : ASSIST. PROF. SUPHANIT KIRDSOMKIAT. 253 pp. ISBN 974-639-952-7

Public do not pay much attention to the male prostitute's problem, so more men and boys come in the purpose of prostitution.

Legal measures and international cooperations which are subjected to solve this problem, can be divided into boy prostitute's problem and male prostitute's problem.

The international legal measures emphasize the prevention and the suppression of prostitution and also the exploitation in prostitution of others too. However, there are not any penal measures for prostitutes. The research reveals that there are many special measures for boys provide in the 1989 Child Rights Convention and almost international cooperation plans perform on boys cases more than men cases.

There are many prostitution laws on Thai legal measures to solve this problem. The research reveals that Thai government should modify the penalty for person who live by male prostitute revenues. Sex offences which compelling to anal and oral sex should be enacted in Penal Code too.

Furthermore, Thai government should set up the best and clear rehabilitative measures for boy and male prostitutes. Moreover, there should have to change the social concepts concerning male prostitution too.

ภาควิชา.....นิติศาสตร์

สาขาวิชา.....นิติศาสตร์

ปีการศึกษา.....2541

ลายมือชื่อนิสิต.....*Katharat Hengtragoon*

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา.....*Suphanit Kirdsombkiat*

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม.....



## กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ สำเร็จลงได้ ด้วยความอนุเคราะห์ของบุคคลหลายท่าน ขอขอบพระทัยองค์พระผู้เป็นเจ้าของเจ้าที่ทรงพระกรุณาต่อผู้เขียนในทุกด้าน และทรงนำตลอดมาในชีวิต ขอกราบขอบพระคุณท่านผู้ช่วยศาสตราจารย์สุมานิต เกิดสมเกียรติ ที่ได้กรุณารับเป็นอาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ทั้งยังช่วยให้คำแนะนำการเขียนให้เกิดความชัดเจนสมบูรณ์ได้ตามแนวคิดหลักของวิทยานิพนธ์ และยังติติงข้อบกพร่องที่ต้องแก้ไขหลายครั้งหลายคราจนเสร็จสิ้นด้วยความอดทน และเมตตาอย่างยิ่ง

ขอกราบขอบพระคุณท่านศาสตราจารย์วิจิต มาณตารณ ที่กรุณาสละเวลาอันมีค่ามาเป็นประธานกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ ท่านอาจารย์ ดร.กมลินทร์ พิณใจภูวดล ท่านอาจารย์ ดร.สุทิน นพเกตุ ท่านอาจารย์สรพรสิทธิ์ คุมพ์ประพันธ์ ที่กรุณารับเป็นกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ฉบับนี้

ขอกราบขอบพระคุณท่านรองศาสตราจารย์ ดร.พันธุ์ทิพย์ กาญจนะจิตรา สายสุนทร ผู้ประสิทธิ์ประสาทวิชากฎหมายระหว่างประเทศให้กับผู้เขียนเป็นท่านแรก และทำให้ผู้เขียนรักในวิชากฎหมายระหว่างประเทศมาจนบัดนี้

ขอกราบพระคุณบุคคลในครอบครัวของผู้เขียน คือ บิดา มารดา ที่มีส่วนสนับสนุนทางทุนทรัพย์ตลอดการศึกษา และเป็นกำลังใจให้ตลอดเวลา ขอขอบคุณเจ้าหน้าที่ห้องสมุด คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยทุกท่านที่ได้ช่วยเหลือในการค้นหาข้อมูลต่าง ๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อการเขียนวิทยานิพนธ์ ขอขอบคุณเพื่อน ๆ ผู้เขียน คือ คุณบัณฑิต พิทยาพิศาล คุณกฤษฎา ทรงมณี และคุณชยนต์ วิทยานนท์เอกทวี ที่คอยกระตุ้นผู้เขียนอ่านหนังสือ และเป็นกำลังใจให้เสมอ และยังมีอีกหลายท่านที่มีส่วนช่วยเหลือด้านข้อมูล การสัมภาษณ์ การจัดพิมพ์ ซึ่งผู้เขียนจะขอจดจำไว้

ขอองค์พระผู้เป็นเจ้าของเจ้า ได้ทรงโปรดอำนวยการพระพรทุกท่านที่กล่าวถึงมาข้างต้นนี้ ให้มีความสุข ความเจริญ ตลอดไป ทูลขอในพระนามพระเยซูคริสต์เจ้า อาเมน.

# สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	จ
กิตติกรรมประกาศ.....	ฉ
สารบัญ.....	ช
บทที่ 1	
บทนำ ความเป็นมา และความสำคัญของปัญหา.....	1
ความเป็นมา และความสำคัญของปัญหา.....	1
สมมติฐานในการวิจัย.....	4
ขอบเขตการวิจัย และวิธีดำเนินการวิจัย.....	4
วัตถุประสงค์การวิจัย.....	5
ผลที่คาดว่าจะได้รับ.....	5
บทที่ 2	
การค้าประเวณีโดยผู้ชายในประเทศไทย.....	6
2.1 ความเป็นมาของการค้าประเวณีโดยผู้ชายในประเทศไทย.....	6
2.2 ข้อมูลทั่วไปของการค้าประเวณีโดยผู้ชายในประเทศไทย.....	9
2.2.1 จำนวนของผู้ค้าประเวณีชาย และลักษณะรูปแบบการค้า ประเวณี.....	9
2.2.2 กลุ่มผู้รับบริการผู้ชายค้าประเวณี.....	12
2.2.3 ข้อมูลทั่วไปของผู้ค้าประเวณีชายเปรียบเทียบกับโสเภณี หญิง.....	13
2.3 ระบบแนวคิดทางกฎหมายต่อการค้าประเวณี.....	20
2.4 ปัญหาการแสวงหาประโยชน์ทางเพศที่เกี่ยวข้องกับการค้าประเวณีชาย.....	29
2.4.1 ปัญหาการท่องเที่ยวเพื่อประโยชน์ทางเพศ (Sexual Tourism).....	29

## สารบัญ (ต่อ)

	หน้า	
2.4.2	ปัญหาการทำวัตถุ หรือสิ่งของลามกอนาจารกับเด็ก (Pornography).....	31
2.4.3	ปัญหาการค้าประเวณีชายที่มีลักษณะข้ามชาติ .....	33
2.5	ส่วนวิเคราะห์ สรุป การค้าประเวณีโดยผู้ชายในประเทศไทย .....	36
2.5.1	ทัศนคติทางสังคมต่อการค้าประเวณีชาย .....	36
2.5.2	ทัศนคติของผู้ที่อยู่ในกระบวนการค้าประเวณีชาย.....	37
2.5.3	ผลกระทบจากการค้าประเวณี .....	36
บทที่ 3	การป้องกัน และปราบปรามการค้าประเวณีชาย ในระดับระหว่างประเทศ.....	42
3.1	พัฒนาการของกฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการค้าประเวณี ชาย .....	42
3.1.1	กลุ่มกฎหมายว่าด้วยสิทธิมนุษยชน.....	43
3.1.2	กฎหมายว่าด้วยการค้าประเวณี.....	47
3.2	กฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการค้าประเวณีชาย .....	51
3.2.1	กฎหมายระหว่างประเทศ ส่วนสาระบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการ ป้องกัน และปราบปรามการค้าประเวณีโดยผู้ชาย.....	51
3.2.2	กฎหมายระหว่างประเทศส่วนวิธีสบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการ ป้องกัน และปราบปรามการค้าประเวณีโดยผู้ชาย.....	63
3.3	ลักษณะความร่วมมือในทางระหว่างประเทศเพื่อแก้ไขปัญหาการค้า ประเวณีชาย.....	69
3.3.1	ความร่วมมือระหว่างประเทศในทางปฏิบัติ.....	70
3.3.2	การพัฒนาความร่วมมือระดับระหว่างประเทศเพื่อแก้ไข ปัญหาธุรกิจทางเพศ .....	80
3.4	การค้าประเวณีโดยผู้ชายและอาญาระหว่างประเทศ.....	85
3.4.1	ข้อพิจารณาถึงการเป็นผู้กระทำความผิดตามหลักอาญา.....	86



## สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
3.4.2 การค้าบุคคลเพื่อการค้าประเวณีเป็นอาชญากรรมระหว่างประเทศ.....	88
3.5 มาตรการแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้องกับการค้าประเวณีในกฎหมายระหว่างประเทศ และกฎหมายต่างประเทศ.....	92
3.5.1 การแก้ไขปัญหาค้าประเวณีทางเพศ.....	93
3.5.2 การแก้ไขปัญหาค้าประเวณีทำสื่อลามกอนาจาร.....	96
3.6 บทวิเคราะห์สรุปกลไกในทางระหว่างประเทศต่อการแก้ไขปัญหาค้าประเวณีโดยผู้ขาย.....	103
3.6.1 ทศนคติในทางระหว่างประเทศต่อปัญหาค้าประเวณีชาย.....	103
3.6.2 วิเคราะห์มาตรการรองรับต่อปัญหาค้าประเวณีชายในระดับระหว่างประเทศ.....	104
3.6.3 การเอาผิดในทางระหว่างประเทศทางอาญาต่อกระบวนการค้าประเวณีชาย.....	110
บทที่ 4 การป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณี โดยผู้ขายของประเทศไทย.....	113
4.1 พัฒนาการของกฎหมายและหลักการในกฎหมายว่าด้วยการค้าประเวณีของประเทศไทย.....	113
4.2 กฎหมายไทยที่เกี่ยวข้องกับการค้าประเวณี.....	119
4.2.1 พระราชบัญญัติป้องกัน และปราบปรามการค้าประเวณี พ.ศ. 2539.....	120
4.2.2 พระราชบัญญัติมาตรการในการป้องกัน และปราบปรามการค้าหญิง และเด็ก พ.ศ. 2540.....	140
4.2.3 พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ 14) พ.ศ. 2540.....	144
4.3 มาตรการแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้องกับการค้าประเวณีชายของประเทศไทย.....	150

4.3.1	การแก้ไขปัญหาการท่องเที่ยวทางเพศ*	151
4.3.2	การแก้ไขปัญหาการทำสื่อลามกอนาจาร	155
4.3.3	การแก้ไขปัญหาการค้าประเวณีชายข้ามชาติ	159
4.4	การอาศัยกลไกความร่วมมือระหว่างประเทศทางอาญา	161
4.4.1	การใช้หลักการส่งผู้ร้ายข้ามแดน	161
4.4.2	การใช้หลักขอความร่วมมือระหว่างประเทศและการขอความช่วยเหลือในทางอาญา	164
4.5	นโยบายของรัฐต่อการป้องกัน และปราบปรามการค้าประเวณีโดยผู้ชาย	167
4.5.1	ความสนใจด้านนโยบายของรัฐต่อปัญหาการค้าประเวณี	167
4.5.2	แผนงานหลักตามนโยบายของรัฐต่อปัญหาการค้าประเวณี	169
4.6	บทวิเคราะห์ สรุป ปัญหา และอุปสรรคในการป้องกัน และปราบปรามการค้าประเวณีโดยผู้ชายในประเทศไทย	173
4.6.1	วิเคราะห์มาตรการทางกฎหมาย	173
4.6.2	วิเคราะห์มาตรการอื่นที่ใช้ในการแก้ไข้ปัญหา	177
4.6.3	การเอาผิดในทางอาญาต่อกระบวนการค้าประเวณีชาย	182
บทที่ 5	สรุป และเสนอแนะ	174
5.1	สรุป	174
5.2	ข้อเสนอแนะ	183
	รายการอ้างอิง	200
	ภาคผนวก	201*
	ภาคผนวก ก	215
	ภาคผนวก ข	226
	ภาคผนวก ค	245
	ประวัติผู้เขียน	253