

มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการพนันบนอินเทอร์เน็ต



นายนรเทพ บุญเก็บ

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญานิติศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาวิชานิติศาสตร์

คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ปีการศึกษา 2548

ISBN 974-17-6804-4

ลิขสิทธิ์ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

LEGISLATIVE MEASURES ON INTERNET GAMBLING

Mr. Noratep Boonkeb

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements

for the Degree of Master of Laws Program in Laws

Faculty of Law

Chulalongkorn University

Academic Year 2005

ISBN 974-17-6804-4

นรเทพ บุญเก็บ : มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการพนันบนอินเทอร์เน็ต
(LEGISLATIVE MEASURES ON INTERNET GAMBLING) อ.ที่ปรึกษา : ผศ.อิทธิพล
ศรีเสาวลักษณ์, อ.ที่ปรึกษาร่วม : พ.ต.ต. ดร.กฤษณะ พัฒนเจริญ, 196 หน้า. ISBN 974-17-
6804-4

การพนันบนอินเทอร์เน็ตเป็นการกระทำความผิดโดยอาศัยความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีเป็น
เครื่องมือในการกระทำความผิด และมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นในปัจจุบัน รัฐจึงต้องให้ความสำคัญและ
ควบคุมอย่างใกล้ชิด กอปรกับบทบัญญัติของกฎหมายที่มีอยู่ อันได้แก่ พระราชบัญญัติการพนัน
พ.ศ. 2478 ยังขาดประสิทธิภาพ และเกิดข้อจำกัดเมื่อนำมาปรับใช้กับกรณีการพนันบนอินเทอร์เน็ต

จากการศึกษาพบว่า มีปัญหาทางกฎหมายหลายประการ อันได้แก่ ปัญหาการปรับใช้
พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 กับกรณีการพนันบนอินเทอร์เน็ต ปัญหาเกี่ยวกับผู้กระทำ
ความผิด ปัญหาเกี่ยวกับบทกำหนดโทษ ปัญหาเกี่ยวกับเขตอำนาจศาล และปัญหาเกี่ยวกับการรับฟัง
พยานหลักฐาน เป็นต้น ปัญหาดังกล่าวเกิดจากความไม่ทันสมัยของกฎหมายที่มีอยู่ ผู้เขียนจึงได้
เสนอมาตรการต่างๆ ในการแก้ไขปัญห ในส่วนของมาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการพนันบน
อินเทอร์เน็ตนั้น ผู้เขียนเสนอให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติ มาตรา 4 แห่งพระราชบัญญัติการพนัน
พ.ศ. 2478 เพื่อให้ครอบคลุมถึงการพนันบนอินเทอร์เน็ต และเสนอให้มีการแก้ไขบทลงโทษตาม
พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 เพื่อให้สอดคล้องกับ พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการ
ฟอกเงิน พ.ศ. 2542 อีกทั้งเสนอให้มีการออกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์มารองรับการพนันบน
อินเทอร์เน็ตประเภทที่สามารถขออนุญาตได้อีกด้วย

สาขาวิชานิติศาสตร์..... ลายมือชื่อนิสิต

ปีการศึกษา 2548..... ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม.....พ.ต.ต. ดร. กฤษณะ พัฒนเจริญ.....

4586084534 : MAJOR LAWS

KEY WORD: LEGISLATIVE MEASURES /INTERNET GAMBLING/ GAMBLING/ INTERNET

NORATEP BOONKEB : LEGISLATIVE MEASURES ON INTERNET GAMBLING.

THESIS ADVISOR : ASST. PROF.EATHIPOL SRISAWALUCK, THESIS COADVISOR

POL.MAJ. .KISSANA PHATHANACHAROEN, Ph.D.,196 pp. ISBN 974-17-6804-4.

Gambling over the Internet is an offense. It is the misuse of computers and the advancement of information technology. Internet Gambling has increased substantially over the past years. The government should hence strictly enforce this offense. The Thai Gambling Act B.E. 2478 is however outdated, thus causing limitations in enforcing this activity.

The findings can be summarized as follows. First, it is unlikely that certain types of Internet gambling will fall within the scope of the current law. Secondly, it is unclear what constitutes "gamblers". Thirdly, different penalty levels imposed on each type of gambling make it difficult for Thai courts to deal with the case. Fourthly, it is likely that jurisdictional problem will arise. Finally, it is doubtful as to how Thai courts admit and weigh evidence in electronic form. In light of the above findings, it is suggested that amendments be made to the Gambling Act B.E. 2478. It is further recommended that Internet Gambling offence be included in the Anti Money Laundering Act B.E. 2542. Finally, it is proposed that the government should clarify what type of Internet gambling should or should not be permissible in the Ministry Regulation.

Field of studyLAWS..... Student's signature^{NORATEP}.....

Academic year2005..... Advisor's signature^{Eathipol}.....

Co-advisor's signature^{24.07.05. Kissana}.....

กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยความกรุณาอย่างยิ่งของท่านผู้ช่วยศาสตราจารย์ อธิพิล ศรีเสาวลักษณ์ และท่านพันตำรวจตรี ดร.กฤษณะ พัฒนเจริญ ที่ได้สละเวลาอันมีค่ารับเป็น อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ และอาจารย์ที่ปรึกษาร่วมวิทยานิพนธ์ โดยตลอดระยะเวลาในการทำ วิทยานิพนธ์ ท่านได้ให้คำปรึกษาและคำแนะนำอันเป็นประโยชน์อย่างยิ่งในการทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ รวมทั้งกรุณาช่วยตรวจทานและแก้ไขเนื้อหาวิทยานิพนธ์ ผู้เขียนจึงขอกราบขอบพระคุณท่านทั้งสอง เป็นอย่างสูงไว้ ณ โอกาสนี้

ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณท่านรองศาสตราจารย์ ดร.อภิรัตน์ เพ็ชรศิริ ท่านรอง ศาสตราจารย์วีระพงษ์ บุญโญภาส ท่านรองศาสตราจารย์ ดร. นवलน้อย ตริรัตน์ และท่านพันตำรวจ เอกญาณพล ยิ่งยืน ประธานกรรมการและกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ ตามลำดับ ทั้งนี้ ทุกท่านได้ กรุณาให้คำแนะนำ รวมทั้งได้ชี้แนะประเด็นอันเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อการทำวิทยานิพนธ์ ตลอดจน ให้คำแนะนำแนวทางในการแก้ไขปรับปรุงเนื้อหาของวิทยานิพนธ์ฉบับนี้เป็นอย่างดีตลอดมา

ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณท่านอาจารย์สมัคร เขาวภาพันธ์ ผู้บังคับบัญชาของผู้เขียน ที่ เปิดโอกาสให้ผู้เขียนทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ได้เต็มที่ และผู้เขียนขอขอบคุณเพื่อนๆ พี่ๆ น้องๆ ตลอดจนทุกท่านที่ไม่สามารถเอ่ยนามได้ครบถ้วนในที่นี้ ที่ให้ด้วยความเหลือ ให้คำแนะนำ เป็น กำลังใจ และคอยถามไถ่ความคืบหน้าในการทำวิทยานิพนธ์เสมอมา

ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณ บิดา มารดา และน้องของผู้เขียน สำหรับความรักและกำลังใจใน การจัดทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ จนกระทั่งผู้เขียนสามารถทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงด้วยดี

ท้ายนี้ หากวิทยานิพนธ์ฉบับนี้มีคุณค่าและประโยชน์ประการใดแล้ว ผู้เขียนขอกราบเป็น กตเวทิตูแก่บิดามารดา คณาจารย์ และผู้มีพระคุณทุกท่าน ที่ได้มีส่วนเกื้อกูลเสริมสร้างรากฐานที่ สำคัญที่สุดสำหรับผู้เขียน แต่หากวิทยานิพนธ์ฉบับนี้มีความบกพร่องประการใดแล้ว ผู้เขียนขอน้อม รับไว้แต่เพียงผู้เดียว

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	จ
กิตติกรรมประกาศ.....	ฉ
สารบัญ.....	ช
บทที่ 1 บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษาวิจัย.....	4
1.3 สมมติฐานของการศึกษาวิจัย.....	4
1.4 ขอบเขตการศึกษาวิจัย.....	5
1.5 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	5
1.6 วิธีดำเนินการวิจัย.....	5
บทที่ 2 บททั่วไปเกี่ยวกับการพั่นบนอินเทอร์เน็ต.....	6
2.1 ระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ต.....	6
2.1.1 ประวัติความเป็นมาของระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ต.....	7
2.1.2 ความหมายของเครือข่ายอินเทอร์เน็ต.....	9
2.1.3 การให้บริการบนเครือข่ายอินเทอร์เน็ต.....	11
2.1.4 สถิติผู้ใช้บริการเครือข่ายอินเทอร์เน็ต.....	15
2.2 ความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับการพั่น.....	16
2.2.1 ประวัติความเป็นมาของการพั่น.....	17
2.2.2 ความหมายของการพั่น.....	20
2.3 การเข้าสู่เครือข่ายอินเทอร์เน็ตของการพั่น.....	23

	หน้า
2.4 รูปแบบของการพนันบนอินเทอร์เน็ต.....	24
2.4.1 การทายผลลอตเตอรี่ออนไลน์.....	25
2.4.2 การทายผลการแข่งขัน.....	26
2.4.2.1 ประเภททายผลและคิดผลได้-เสียทันทีที่การแข่งขันสิ้นสุด.....	27
2.4.2.2 ประเภททายผลสะสมคะแนนและคิดผลได้เสียตามรอบระยะเวลาที่กำหนด.....	32
2.4.3 การทายผลเกมพนันในลักษณะบ่อนคาสีโน.....	34
2.4.4 การจัดให้มีการเล่นเกมพกหรือรางวัลในการเสี่ยงโชค.....	36
2.5 แนวโน้มของการพนันบนอินเทอร์เน็ตในอนาคต.....	36

บทที่ 3	กฎหมายเกี่ยวกับการพนันของประเทศไทยและกฎหมายเกี่ยวกับการพนันบนอินเทอร์เน็ตของต่างประเทศ.....	41
3.1	กฎหมายเกี่ยวกับการพนันของประเทศไทย.....	41
3.1.1	ประเภทของการพนัน.....	42
3.1.1.1	การเล่นที่ห้ามเด็ดขาด.....	42
3.1.1.2	การเล่นที่สามารถอนุญาตให้เล่นได้.....	55
3.1.1.3	การเล่นที่ให้รางวัล.....	67
3.1.1.4	การเล่นอื่นใดตามมาตรา 4 ทวิ.....	70
3.1.2	บุคคลผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการกระทำความผิด.....	70
3.1.2.1	ผู้เล่น.....	71
3.1.2.2	ผู้จัดให้มีการเล่น.....	72
3.1.3	ทรัพย์สินพนัน และเครื่องมือเล่นพนัน.....	74
3.1.3.1	ทรัพย์สินที่ใช้เป็นวัตถุแห่งการแพ้ชนะพนัน.....	74
3.1.3.2	ทรัพย์สินที่ใช้เป็นเครื่องมือเล่นพนัน.....	76
3.1.4	บทกำหนดโทษ.....	77

	หน้า
3.1.4.1 การเรียกคืนใบอนุญาต.....	78
3.1.4.2 โฆษทางอาญา.....	78
3.2 กฎหมายเกี่ยวกับการพนันบนอินเทอร์เน็ตของต่างประเทศ.....	80
3.2.1 ประเทศสหรัฐอเมริกา.....	80
3.2.1.1 กฎหมายในระดับรัฐบาลกลาง.....	81
3.2.1.2 กฎหมายในระดับมลรัฐ.....	85
3.2.2 ประเทศออสเตรเลีย.....	90
3.2.3 ประเทศอังกฤษ.....	93
บทที่ 4 วิเคราะห์ปัญหาการปรับใช้กฎหมายของประเทศไทยกับกรณิการพนันบน	
อินเทอร์เน็ตและมาตรการในการแก้ไขปัญหา.....	97
4.1 ปัญหาการปรับใช้กฎหมายของประเทศไทยกับกรณิการพนันบนอินเทอร์เน็ต.....	97
4.1.1 ปัญหาการปรับใช้พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 กับกรณิการ	
พนันบนอินเทอร์เน็ต.....	98
4.1.2 ปัญหาเกี่ยวกับผู้กระทำความผิด.....	105
4.1.2.1 ผู้เล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ต.....	105
4.1.2.2 ผู้จัดให้มีการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ต.....	106
4.1.3 ปัญหาเกี่ยวกับบทกำหนดโทษ.....	107
4.1.4 ปัญหาเกี่ยวกับเขตอำนาจศาล.....	109
4.1.5 ปัญหาเกี่ยวกับการรับฟังพยานหลักฐาน.....	114
4.2 มาตรการในการแก้ไขปัญหการพนันบนอินเทอร์เน็ต.....	115
4.2.1 มาตรการในการแก้ไขปัญหการปรับใช้พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.	
2478 กับกรณิการพนันบนอินเทอร์เน็ต.....	115
4.2.2 มาตรการลงโทษ.....	118
4.2.3 มาตรการริบทรัพย์ทางแพ่ง.....	120

4.2.4	มาตรการตรวจยึดและตรวจพิสูจน์พยานหลักฐานที่เป็นข้อมูล อิเล็กทรอนิกส์.....	121
4.3.4.1	การตรวจยึด.....	123
4.3.4.2	การตรวจพิสูจน์.....	125
4.2.5	มาตรการรับฟังพยานหลักฐานที่เป็นข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์.....	127
4.2.5.1	หลักเกณฑ์การรับฟังพยานหลักฐานที่เป็นข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ของประเทศสหรัฐอเมริกา.....	127
4.2.5.2	หลักเกณฑ์การรับฟังพยานหลักฐานที่เป็นข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ของประเทศอังกฤษ.....	129
4.2.5.3	หลักเกณฑ์การรับฟังพยานหลักฐานที่เป็นข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ของประเทศไทย.....	130
4.2.6	มาตรการขอความร่วมมือระหว่างประเทศ.....	134
4.2.7	มาตรการในการพัฒนาเจ้าหน้าที่ผู้เชี่ยวชาญ.....	136
4.2.8	มาตรการทางเทคนิค.....	137
4.2.9	มาตรการทางสังคม.....	139
บทที่ 5	บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	141
5.1	บทสรุป.....	141
5.2	ข้อเสนอแนะ.....	146
	รายการอ้างอิง.....	149
	ภาคผนวก.....	155
	ภาคผนวก (ก) พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478	156
	ภาคผนวก (ข) พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยเงื่อนไขการพนันตามมาตรา 4 แห่งพระราช บัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 (ฉบับที่2).....	165
	ภาคผนวก (ค) กฎกระทรวงฉบับที่ 17 (พ.ศ. 2503).....	167
	ภาคผนวก (ง) กฎกระทรวงฉบับที่ 18 (พ.ศ. 2504).....	178

	หน้า
ภาคผนวก (จ) กฎกระทรวงฉบับที่ 23 (พ.ศ. 2530).....	181
ภาคผนวก (ฉ) กฎกระทรวงฉบับที่ 44 (พ.ศ. 2548).....	184
ภาคผนวก (ช) ภาพตัวอย่างเว็บไซต์ที่เปิดให้มีการเล่นพนันบนอินเทอร์เน็ต.....	188
ประวัติผู้เขียนวิทยานิพนธ์.....	196