

ปัญหากฎหมายว่าด้วยการปราบปรามโจรสลัด



นักตำราจเอก สมเจตน์ มงคลหัตถี

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญานิติศาสตรมหาบัณฑิต

ภาควิชานิติศาสตร์

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. 2536

ISBN 974-582-764-9

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัยจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

019632

117125005

THE PROBLEMS OF LAW ON PIRACY



POL.COL.SOMJATE MONGKOLHUTTHI

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements

for the Degree of Master of Laws

Department of Law

Graduate School

Chulalongkorn University


1993

ISBN 974-582-764-9


หัวข้อวิทยานิพนธ์ บัณฑิตกำหนดว่าด้วยการปราบปรามโจรสลัด
โดย พันตำรวจเอก สมเจตน์ มงคลหัตถ์
ภาควิชา นิติศาสตร์
อาจารย์ที่ปรึกษา ผู้ช่วยศาสตราจารย์ สุผานิต เกิดสมเกียรติ
อาจารย์ที่ปรึกษาร่วม พันตำรวจเอก ประคิษฐ กล้าณรงค์

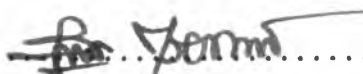



บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้บัณฑิตวิทยาลัยฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่ง
ของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาวิทยาศาสตรบัณฑิต

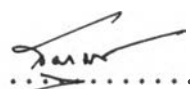

.....คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
(ศาสตราจารย์ ดร.ถาวร วัชรากัญ)

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์


.....ประธานกรรมการ
(รองศาสตราจารย์วิฑิต มันทาภรณ์)


.....กรรมการ
(อาจารย์ ดร.วิสูตร ตูยานนท์)


.....กรรมการ
(อาจารย์ เจ็มชัย ชุตินวงศ์)


.....อาจารย์ที่ปรึกษา
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์สุผานิต เกิดสมเกียรติ)


.....อาจารย์ที่ปรึกษา (ร่วม)
(พันตำรวจเอก ประคิษฐ กล้าณรงค์)

พิมพ์ด้วยกระดาษเคลือบสีด้วยหมึกพิมพ์สีในกรอบสี่เหลี่ยมนี้เพียงแผ่นเดียว

สมเจตน์ มงคลหัตถี, พ.ศ.อ.: ปัญหากฎหมายว่าด้วยการปราบปรามโจรสลัด (THE PROBLEMS OF LAW ON PIRACY) อ.ที่ปรึกษา ศศ.สุวานิต เกิดสมเกียรติ, พ.ศ.อ.ประคิษฐ กล้านรงค์, 186 หน้า. ISBN 974-582-764-9

โดยที่เป็นที่ยอมรับกันว่าโจรสลัดได้เกิดขึ้นมาแล้วเป็นเวลาไม่น้อยกว่า 3000 ปี และทวีความรุนแรงขึ้นเรื่อย ๆ สร้างความสูญเสียให้ชาวโลกอย่างมหาศาล จนรัฐต่าง ๆ ยอมรับว่าเป็นอาชญากรรมระหว่างประเทศที่มีความรุนแรง และได้พยายามหาทางร่วมมือกันในด้านที่จะป้องกันและการปราบปราม โดยกระทำในรูปของอนุสัญญาระหว่างประเทศและกฎหมายภายใน

เนื่องจากโจรสลัดได้เกิดขึ้นมานานและมีวิวัฒนาการเรื่อยมาดังกล่าวแล้ว ความหมายของการกระทำอันเป็นโจรสลัดตามกฎหมายระหว่างประเทศในแต่ละยุคแต่ละสมัยจึงมีความแตกต่างกันออกไปและรวมตลอดถึงตามกฎหมายภายในของแต่ละรัฐด้วย และนอกจากความหมายของการกระทำอันเป็นโจรสลัดจะแตกต่างกันออกไปแล้ว ลักษณะการกระทำที่ถือว่าเป็นความผิดฐานโจรสลัดในแต่ละรัฐก็ยังคงมีความแตกต่างกัน ประเทศไทยได้ตระหนักถึงความสำคัญในอันที่จะร่วมมือกับนานาประเทศในการป้องกันและปราบปรามโจรสลัดด้วย จึงได้ตราพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการกระทำอันเป็นโจรสลัด พ.ศ. 2534 ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 30 ธันวาคม 2534 เป็นต้นมา แต่พระราชบัญญัตินี้ยังมีข้อบกพร่องและไม่สอดคล้องกับกฎหมายระหว่างประเทศอยู่บางประการ วิทยาลัยนิพนธ์ฉบับนี้ มุ่งที่จะทำการศึกษาวิวัฒนาการของโจรสลัด ความหมายและลักษณะการกระทำอันเป็นโจรสลัดตามกฎหมายระหว่างประเทศและกฎหมายภายในของบางประเทศว่ามีความแตกต่างกันอย่างไร และโดยเฉพาะอย่างยิ่งกฎหมายภายในของไทยว่ายังมีข้อบกพร่องอย่างไร เพื่อเป็นแนวทางในการแก้ไขกฎหมายและปัญหาที่เกิดขึ้นในโอกาสต่อไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ



ภาควิชา นิติศาสตร์
สาขาวิชา นิติศาสตร์
ปีการศึกษา 2535

ลายมือชื่อนิสิต
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม

C170800 : MAJOR LAW
KEY WORD: LAW / PIRACY

SOMJATE MONGKOKHUTTHI, Pol. Col.: THE PROBLEMS OF LAW ON PIRACY.
THESIS ADVISOR : ASSIS. PROF SUPHANIT KERDSOMKIATR. ASSOCIATED
ADVISOR : PRADIT KLANARONG, Pol.Col., Ed.D.186 PP.ISBN 974-582-764-9

Piracy has occurred as long as 3,000 years ago. The problem has become so serious and has caused such a great loss to mankind that it is now considered a serious international crime by most states who accordingly put an effort into cooperation with other states in suppression and prevention of this form of crime, which has led to the convening of an international convention and issuance of internal law.

Due to the long existence and evolution of piracy, the definition of piracy as defined by international convention or by internal law is different due to domestic situations in the passing years. Apart from the definition, modus operandi also varies in each state. It is therefore necessary for all concerned states to cooperate with other states in combating this form of crime. In this regard, Thailand has enacted the Act on Piracy B.E.2534 which has entered into force since December 30, 1991. This act, itself, still has some defects and fails to comply with some provisions of the existing international convention.

The objective of this thesis is to make a comprehensive study on the evolution of piracy, its definition and modus operandi in sense of comparison between the international convention and internal laws of some particular countries, Special emphasis is to be given to speculate on weak points under Thai law. It is hoped this thesis will lead to considerable amendment and to cope with the growing problems relating to law enforcement that may occur in the future.



ภาควิชา.....นิติศาสตร์
สาขาวิชา.....นิติศาสตร์
ปีการศึกษา.....2535

ลายมือชื่อนิสิต.....*[Signature]*
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา.....*[Signature]*
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม.....*[Signature]*

กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ เริ่มต้นและสำเร็จลงได้ โดยผู้เขียนได้รับแรงผลักดันอันเปี่ยมล้นไป ด้วยความรัก ความเมตตา จากอาจารย์ที่มีต่อศิษย์ของท่าน ผู้ช่วยศาสตราจารย์สุวานิต เกิดสมเกียรติ รองศาสตราจารย์ไพฑูรย์ คงสมบูรณ์ รองศาสตราจารย์ ดร.อภิรัตน์ เพ็ชรศิริ รองศาสตราจารย์ วีรพงษ์ บุญไญยภาส ผู้ช่วยศาสตราจารย์ มรุษา วัฒนะชีวะกุล ทำให้ผู้เขียนเกิดความมานะบากบั่นและพยายามเขียนวิทยานิพนธ์จนสำเร็จ

ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณบรรดาคณาจารย์ท่านต่าง ๆ ที่กรุณาาร่วมเป็นกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ รองศาสตราจารย์วิฑิต มันทามรณ์ ผู้ช่วยศาสตราจารย์สุวานิต เกิดสมเกียรติ อาจารย์วิสูตร คุระยานนท์ อาจารย์เข็มชัย ชูติวงศ์ ผู้ช่วยศาสตราจารย์สุวานิต เกิดสมเกียรติ ที่กรุณาารับเป็นอาจารย์ที่ปรึกษา พันตำรวจเอกประดิษฐ์ กล้าณรงค์ อาจารย์ที่ปรึกษาร่วมที่ได้แนะนำ ความคมผู้เขียนตลอดระยะเวลาทำวิทยานิพนธ์อย่างใกล้ชิด

ขอขอบคุณน้ำใจด้วยความหวังดีจากน้องที่รัก คุณโชคชัย สิทธิผลกุล คุณบรรณา วังวิวัฒน์ เพื่อนและพี่ที่รัก พันตำรวจเอก เอก อังสนานนท์ และพันตำรวจโท มนต์รี มนูญวิมลฤกษ์ ตามลำดับ ตลอดจนถึงบังคับบัญชาและเพื่อนร่วมงานทุกท่าน ที่ได้ช่วยค้นคว้า ตำรา หนังสือต่างประเทศ จัดพิมพ์ ให้คำแนะนำอันเป็นประโยชน์

พระคุณอันสูงสุดอันมิอาจหาสิ่งใดมาเปรียบเทียบได้ บิดา มารดาผู้ล่วงลับตลอดจนครูอาจารย์ที่ประสิทธิ์ประสาทวิชาความรู้ให้ผู้เขียนตั้งแต่ชั้นประถมศึกษาจนถึงอุดมศึกษา ผู้เขียนผู้ประพันธ์บทความและตำราต่าง ๆ ซึ่งใช้ในภาคค้นคว้าอ้างอิงทำให้วิทยานิพนธ์เล่มนี้สำเร็จ ลุล่วงไปด้วยดี ซึ่งผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณอย่างยิ่งไว้ ณ ที่นี้

คนสุดท้ายที่อยู่เคียงข้าง ให้กำลังใจ และสนับสนุนผู้เขียนในทุก ๆ ทางตลอดระยะเวลาที่เขียนวิทยานิพนธ์ คุณสุดาวดี มงคลหัตถ์ ซึ่งขอกล่าวถึง ณ ที่นี้ด้วย

พ.ศ.อ.สมเจตน์ มงคลหัตถ์

สารบัญ



หน้า

บทคัดย่อภาษาไทย	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	จ
กิตติกรรมประกาศ	ฉ

บทที่ 1 บทนำ

- ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	1
- วัตถุประสงค์ของการวิจัย	2
- ขอบเขตของการวิจัย	3
- สมมุติฐานการวิจัย	4
- วิธีดำเนินการวิจัย	4
- ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการวิจัยนี้	4

บทที่ 2 วิวัฒนาการโจรสลัดและปัญหาโจรสลัดในอ่าวไทยและทะเลจีนตอนใต้

- โจรสลัดตามประวัติศาสตร์สากล	6
- โจรสลัดสมัยประวัติศาสตร์	6
- โจรสลัดสมัยกลางของประวัติศาสตร์ หรือยุคมืดของยุโรป	8
- โจรสลัดในยุคล่าอาณานิคม	11
- โจรสลัดฝรั่งเศส	12
- โจรสลัดอังกฤษ	13
- โจรสลัดในประวัติศาสตร์ร่วมสมัย	16
- ปัญหาโจรสลัดในอ่าวไทยและทะเลจีนตอนใต้	18
- ปัญหาในอดีต	18
- ปัญหาในปัจจุบัน	23
- ที่มาของปัญหา	23

สารบัญ(ต่อ)

- การแก้ไขปัญหาโจรสลัดในระยะแรก	28
- ชุมชนระหว่างประเทศกับปัญหาโจรสลัดในอ่าวไทย	30
- ความช่วยเหลือจากต่างประเทศสำหรับการดำเนินงาน ป้องกันและปราบปรามโจรสลัด	33
- สถานะสุดท้ายของปัญหาโจรสลัด	35
บทที่ 3 หลักกฎหมายว่าด้วยการกระทำผิดอันเป็นโจรสลัด	39
- โจรสลัดตามกฎหมายระหว่างประเทศ	39
- ความหมายอย่างแคบ	41
- ความหมายอย่างกว้าง	42
- โจรสลัดตามกฎหมายไทย	46
- ก่อนใช้กฎหมายลักษณะอาญา	46
- ตั้งแต่ใช้กฎหมายลักษณะอาญาถึงก่อนใช้กฎหมายว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการกระทำอันเป็นโจรสลัด	49
- ตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการกระทำอันเป็น โจรสลัด	53
- องค์ประกอบ	53
- ลักษณะของการกระทำที่เป็นความผิดฐานโจรสลัด.....	54
- หลักการกำหนดโทษ	56
- เหตุเพิ่มโทษ	57
- ผู้สนับสนุนการกระทำผิด	58
- การพยายามกระทำความผิด	58
- ปัญหากฎหมายเกี่ยวกับการกระทำอันเป็นโจรสลัดตามอนุสัญญาระหว่าง ประเทศ	60
- องค์ประกอบว่าด้วยเป็นการกระทำที่มุ่งในทางส่วนตัว	63
- ปัญหาการกระทำที่มีจุดมุ่งหมายทางการเมือง	63

สารบัญ(ต่อ)

- ปัญหาการกระทำของฝ่ายปฏิวัติ	64
- ปัญหาการกระทำโดยเรือของรัฐบาล	69
- องค์ประกอบว่าด้วยเรือที่ถูกกระทำโจรสลัด	73
- องค์ประกอบด้านพื้นที่ที่เกิดเหตุ	78
- ทะเลหลวงและในที่อื่นใดนอกเขตอำนาจของรัฐ	78
- ทะเลอาณาเขต	80
- เขตเศรษฐกิจจำเพาะ	81
- การบังคับใช้กฎหมายในทะเลหลวงและเขตเศรษฐกิจจำเพาะ	81
- การตรวจเยี่ยมเรือ	82
- การค้นและยึดเรือโจรสลัด	84
- การไล่ติดตามเรือโจรสลัด	87
- ปัญหาเรื่องเขตอำนาจศาล	90
- ทางปฏิบัติของรัฐสมัยใหม่เกี่ยวกับการกระทำอันเป็นโจรสลัด :	
กรณีศึกษา	96
- กรณีขัดแย้งระหว่างกัมพูชากับเม็กซิโก	97
- กรณีเรือซันตามาเรีย	99
- กรณีเรืออาซิลเล่ลโลไร	102
- โจรสลัดตามกฎหมายไทยเปรียบเทียบกับโจรสลัดตามกฎหมาย	
ระหว่างประเทศและกฎหมายต่างประเทศ	107
- เปรียบเทียบกับกฎหมายระหว่างประเทศ	107
- เปรียบเทียบการกระทำอันเป็นโจรสลัดตามกฎหมายไทย	
และกฎหมายต่างประเทศ	110
- เปรียบเทียบกับประเทศอังกฤษ	111
- เปรียบเทียบกับประเทศสหรัฐอเมริกา	116
- เปรียบเทียบกับประเทศเนเธอร์แลนด์	122
- เปรียบเทียบกับประเทศฟิลิปปินส์	123

สารบัญ(ต่อ)

- เปรียบเทียบกับประเทศสาธารณรัฐจีน (ไต้หวัน)	125
บทที่ 4 ปัญหาการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการปราบปรามโจรสลัด	128
- ปัญหาที่เกี่ยวกับองค์ประกอบความผิดฐานโจรสลัด	128
- ปัญหาองค์ประกอบเกี่ยวกับเรือ	129
- ปัญหาองค์ประกอบด้านพื้นที่	131
- ปัญหาองค์ประกอบด้านการกระทำที่มุ่งทางส่วนตัว	136
- ปัญหาในความหมายของคำว่า "เบื้องต้น" ในคำว่า การสืบสวน สอบสวนเบื้องต้น	137
- ฐานะของเจ้าหน้าที่ทหารเรือ	140
- ปัญหาเจ้าหน้าที่และการใช้อำนาจของเจ้าหน้าที่ทหารเรือ	142
- เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติ	142
- อำนาจเจ้าหน้าที่ทหารเรือ	145
- ปฏิบัติหน้าที่โดยอาศัยเหตุอันควรสงสัย	145
- อำนาจในการควบคุมผู้ต้องหา	147
- อำนาจการตรวจสอบ ตรวจค้น ควบคุมเรือ	150
- อำนาจในการสอบสวน	152
- ปัญหาการคุ้มครองเจ้าหน้าที่ของรัฐในการปฏิบัติหน้าที่กับการ คุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน	155
- การคุ้มครองเจ้าหน้าที่ของรัฐในการปฏิบัติหน้าที่	156
- ได้กระทำโดยจงใจให้เกิดความเสียหาย	156
- โดยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง	156
- การคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชน	158
- ปัญหาความผิดฐานโจรสลัดและความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 7(3)	160

สารบัญ(ต่อ)

บทที่ 5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	163
บรรณานุกรม	173
ภาคผนวก	179
ประวัติผู้เขียน	186