การล่มสลายของหน่วยข่าวกรองทหารภายใต้การปกครองของพลเอกขิ่น ยุ้น: บทวิเคราะห์การเปลี่ยนแปลงอำนาจในประเทศพม่า



นางสาวมิกิ เอะบะระ

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาศิลปศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ศึกษา (สหสาขาวิชา) บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ปีการศึกษา 2548 ISBN 974-14-3778-1 ลิขสิทธิ์ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

481958

THE FALL OF MILITARY INTELLIGENCE UNDER KHIN NYUNT: AN ANALYSIS OF POWER DYNAMICS IN MYANMAR

Miss Miki Ebara

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements
for the Degree of Master of Arts Program in Southeast Asian Studies
(Inter-Department)
Graduate School
Chulalongkorn University
Academic Year 2005
ISBN 974-17-3778-1
Copyright of Chulalongkorn University

	NYUNT: AN ANALYSIS OF POWER DYNAMICS IN
	MYANMAR
Ву	Miss Miki Ebara
Field of Study	Southeast Asian Studies
Thesis Advisor	Assistant Professor Thitinan Pongsudhirak, Ph.D.
Fulfillment of the Rec	he Graduate School, Chulalongkorn University in Partial quirements for the Master's Degree Dean of the Graduate School fessor M.R. Kalaya Tingsabadh, Ph.D.)
THESIS COMMITTI	EE
Pourpa	mon Juicho Chairman
(Miss Pornpir	
(Assistant Pro	ofessor Thitinan Pongsudhirak, Ph.D.) Member
(Mya Than, P	h.D.)

Thesis Title THE FALL OF MILITARY INTELLIGENCE UNDER KHIN

มิกิ เคะบะระ: การล่มสลายของหน่วยข่าวกรองทหารภายใต้การปกครองของ พลเอก ขิ่น ยุ้น: บทวิเคราะห์การเปลี่ยนแปลงอำนาจในประเทศพม่า (THE FALL OF MILITARY INTELLIGENCE UNDER KHIN NYUNT: AN ANALYSIS OF POWER DYNAMICS IN MYANMAR) อ. ที่ปรึกษา: ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. ฐิตินันท์ พงศ์สุทธิรักษ์, 110 หน้า, ISBN 974-14-3778-1.

ในเดือนตุลาคม พ.ศ. 2547 สภาสันติภาพและการพัฒนาแห่งรัฐประเทศพม่าได้ปลด พลเอก ขิ่น ยุ้น ออกจากตำแหน่งนายกรัฐมนตรี ซึ่งในขณะนั้น พลเอก ขิ่น ยุ้น ดำรงตำแหน่งเป็นหัวหน้าหน่วยข่าวกรองทหาร ซึ่งเป็นหัวใจสำคัญของหน่วยข่าวกรองของกองทัพพม่า หรือ Tatmadaw มาเป็นเวลากว่าสองทศวรรษ สภา สันติภาพและการพัฒนาแห่งรัฐได้ให้เหตุผลในการกระทำดังกล่าวว่า พลเอก ขิ่น ยุ้น และหน่วยข่าวกรองทหาร มีความพัวพันกับกรณีการติดสินบน การฉ้อราษฎร์บังหลวง การประกอบธุรกิจที่ผิดกฎหมาย และใช้อำนาจ ในทางที่ผิด การปลดพลเอก ขิ่น ยุ้น ซึ่งเป็นผู้ที่มักถูกมองว่าเป็น "หนึ่งในนายพลที่มีอิทธิพลที่สุด" จึงได้สร้าง ความประหลาดใจให้กับบุคคลภายนอกผู้คอยติดตามสถานการณ์ภายในประเทศพม่าอยู่เสมอ

วิทยานิพนธ์นี้มุ่งศึกษาการเปลี่ยนแปลงของอำนาจภายใน Tatmadaw โดยได้วิเคราะห์อำนาจของ พลเอก ขิ่น ยุ้น และหน่วยข่าวกรองทหารผ่านมุมมองที่แตกต่าง อาทิ ด้านกองทัพ การเมือง สังคมและเศรษฐกิจ ตลอดจนข้อมูลและความสัมพันธ์ของอำนาจที่เกี่ยวข้องกับ Tatmadaw ผลการวิจัยพบว่า พลเอก ขิ่น ยุ้น และ หน่วยข่าวกรองมีความอ่อนแอในด้านการทหาร เมื่อเทียบกับหน่วยงานอื่น ๆ ของ Tatmadaw อย่างไรก็ตาม พล เอก ขึ่น ยุ้น กลับได้รับฐานอำนาจใหม่จากอดีตศัตรู หรือผู้ที่อาจเป็นภัยแก่ตัว เช่น ชนกลุ่มน้อยติดอาวุธ พรรค การเมืองต่างๆ หรือประเทศเพื่อนบ้านอย่างประเทศไทย และประชาคมโลก ผ่านทักษะการเจรจาของเขา

สภาสันติภาพและการพัฒนาแห่งรัฐได้มอบอำนาจให้ พลเอก ขึ้น ยุ้น โดยการกำหนดให้หน่วยข่าว กรองทหารทำหน้าที่เสมือนเป็นรัฐบาลหนึ่งภายใต้รัฐบาลทหารพม่าเพื่อวางแผนและดำเนินงานอย่างจริงจัง ตามนโยบายที่มีผลกระทบต่อสภาพความเป็นอยู่ของพลเรือน ขอบเขตอิทธิพลดังกล่าวได้ขยายจากด้านการเงิน และเศรษฐกิจ ไปสู่สังคม สุขภาพ การศึกษา และเทคโนโลยีสารสนเทศ ในขณะที่ภารกิจของพวกเขาเพิ่มมาก ขึ้น หน่วยข่าวกรองทหารกลับประเมินอำนาจของพวกเขาภายในกองทัพสูงเกินไปและใช้อำนาจในทางที่ผิด

ผลการวิจัยพบว่าอำนาจใหม่ของ พลเอก ขิ่น ยุ้น และหน่วยข่าวกรองทหารได้ขยายเพิ่มขึ้นอย่าง รวดเร็ว และท้าทายฐานอำนาจเดิมของ Tatmadaw ในด้านที่เกี่ยวกับการเมืองและเศรษฐกิจของประเทศ หน่วย ข่าวกรองทหารได้นำเสนอภาพลักษณ์ และคุณค่าผ่านสื่อมวลชนที่แตกต่างไปจาก Tatmadaw ทำให้เกิด ลักษณะการคุกคาม และทำให้ Tatmadaw ตัดสินใจแทรกแซง อย่างจริงจังโดยการยุติบทบาทหน่วยข่าวกรอง ทหารลง จึงสรุปได้ว่าอำนาจที่ พลเอก ขิ่น ยุ้น ได้มาภายในช่วงเวลาหลายปี ได้กลายเป็นที่มาของความอ่อนแอ ของหน่วยข่าวกรองทหารในท้ายที่สด

ลาขาวิชา เอเชียตะวันออกเฉียงใต้ศึกษา ลายมือชื่อนิสิต

(สหสาขาวิชา) ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา ...จึ

ปีการศึกษา 2548

4789532020: MAJOR SOUTHEAST ASIAN STUDIES

KEY WORDS: MYANMAR/MILITARY INTELLIGENCE/KHIN NYUNT/FALL/ POWER RELATIONS/ECONOMY/INFORMATION TECHNOLOGY/MEDIA MIKI EBARA: THE FALL OF MILITARY INTELLIGENCE UNDER KHIN NYUNT: AN ANALYSIS OF POWER DYNAMICS IN MYANMAR THESIS ADVISOR: ASSOCIATE PROFESSOR THITINAN PONGSUDHIRAK, Ph.D.

110 pp. ISBN: 974-14-3778-1

In October 2004, State Peace and Development Council of Myanmar sacked then Prime Minister Khin Nyunt, who had led Military Intelligence, the core intelligence apparatus of Myanmar's Armed Forces (the Tatmadaw) for two decades. SPDC explained that Khin Nyunt and Military Intelligence were involved in bribery and corruption, their economic undertakings were illegal and that they were abusing their power. The sacking of Khin Nyunt, often perceived as "one of the most powerful generals", surprised many outside observers.

The focus of the thesis is power dynamics within the *Tatmadaw*. It attempts to analyse different aspects of power of Khin Nyunt and Military Intelligence including military, political, social and economic, and information and its power relations with the the Tamadaw. The research finds that Khin Nyunt and Military Intelligence were militarily weak in comparison to the rest of the *Tatmadaw*. However, Khin Nyunt acquired new power base with the former foes or potential threats such as the armed ethnic groups, political parties, neighbouring countries such as Thailand and the international community through his skills of negotiation.

The delegated authority to Khin Nyunt by SPDC required Military Intelligence act as a government within the government, formulating and forcefully implementing policies that affect the civilian society. The sphere of influence became increasingly wide, from the monetary and economic matters to social, health, education issues and to Information Technology. As their tasks expanded, Military Intelligence overestimated their power within the military and became abusive.

The research findings suggest that the new power of Khin Nyunt and Military Intelligence expanded rapidly, challenging the status quo of the entrenchment of the Tatamadaw in the political and economic fabrication of the country. Through media, Military Intelligence presented the image and values different to the *Tatmadaw*, posing a value threat. The *Tatmadaw* drew a conclusion to forcefully intervene to terminate Military Intelligence. The thesis concludes that the power Khin Nyunt acquired over the years became sources of weakness for Military Intelligence.

Field of Studies Southeast Asian Studies

Academic Year 2005

Student's signature

Advisor's signature

ACKNOWLDGEMENTS

This work could have never been made possible without the kind and invaluable help of many people, including Dr. Sunait Chutinataranond for his encouragement and understanding for my constraints derived from work –and his colleague professors, staff and colleague students of Southeast Asian Studies. My deep gratitude is extended to Dr. Thitinan Pongsudhirak who wisely guided me through with his cutting edge comments, insights and knowledge despite the busy schedule amidst the political turmoil of Thailand.

This paper is an international "joint venture" between me and my colleague and dearest friend, Tatoo, whose name is withheld. Without his inputs, the research was not possible. Also another experienced, wise Myanmar journalist who was always there for my enduring questions: my thank-you to him and his dear wife.

My sincere thankfulness also goes to those who kindly cooperated with my research, Pat James, U NWM, Aung Zaw and colleague journalists working courageously in Myanmar. I would also like to thank those working in Myanmar government, civilian or military, currently or in the past, especially SY and TO.

Karuna and Alisa in Bangkok and Tom on the other side of the globe for his daily encouragement, I am indebted to you all. Last but not least, my work colleagues in the office who understood and supported my academic pursuit. I thank you all very, very much.

TABLE OF CONTENTS

Abstract (In T	Page hai)iv
•	nglish)v
,	mentsvi
	entsvii
	nd Figuresx
	xi
	xiii
Chapter I In	troduction1
1.1	The Fall of Military Intelligence: Announcement1
1.2	Perception Gap - Central Question
1.3	Argument5
1.4	"Military Regime Collapse "Theories from Latin America6
1.5	Power Relations Approach8
	1.5.1 What is <i>Power</i> ?8
	1.5.2 Categories of Power for the Analysis9
1.6	Tatmadaw and Power in Literature11
1.7	Sources and Methodology16
1.8	Thesis Structure17
Chapter II C	auses of Conflicts – Institutional and Personal19
2.1	Cause of Conflicts: <i>Tatmadaw</i> as Institution
	2.1.1 Tatmadaw as the Sole Power Institution
	2.1.2 Definition: Military Intelligence of Myanmar20
	2.1.3 Military Intelligence – Weak Military Power22
	2.1.4 Signs of Institutional Rivalry25
	2.1.5 Coercive Power against Civilian Society29
2.2	Military Intelligence as "A Government within the Government"30
	2.2.1 Creation of OSS, 199430
	2.2.2 The Last Structure of Military Intelligence31

		2.2.3 Case: Economic Research Unit	35
		2.2.4 Power Abuse of Military Intelligence	38
2.3		Cause of Conflicts: Mindset, Political vs. Military	39
		2.3.1 Rise of Khin Nyunt	39
		2.3.2 Ne Win Factor	41
		2.3.3 Khin Nyunt as the Negotiator	43
	2.4	Conclusion	47
Chapter	III	Power of Economy	49
•	3.1	Military Intelligence's "Illegal" Economic Undertakings	
	3.2	Tatmadaw and Economy – Historical View	51
	3.3	Military Intelligence as an Emerging Economy	
	3.4	Monopoly of Information Technology	55
		3.4.1 Military Intelligence vs. Cyber Activism	55
		3.4.2 Eagle Group – First E-mail Service in Myanmar	57
		3.4.3 Setting IT as Nation's Priority	58
		3.4.4 Military Intelligence's Takeover of Eagle Group	59
	3.5	Bagan Cybertech – the Beginning of the End	60
		3.5.1 The Arrival of the IT Age in Southeast Asia	60
		3.5.2 The Grey Start of Bagan Cybertech	61
		3.5.3 IT Business Monopolized and Personalized	62
		3.5.4 Myanmar as Potential Market	63
		3.5.5 Cordial Relationship with Thailand	65
		3.5.6 The Deal with Prime Minister Thaksin - Critical Fall Factor	or68
	3.6	Conclusion	70
Chapter	IV P	Power of Information	72
•	4.1	Power and Information	72
4.2	4.2	Keeping the Public in the Dark	73
		4.2.1 State Newspapers before and after 1988	
		4.2.2 No Policy Change from the Socialist Era	74
		4.2.3 Khin Nyunt's Censorship	75

4.3	"Better Image" of Myanmar in International Arena	76
	4.3.1 Foreign Media as Archenemy	76
	4.3.2 PR Campaign Targeting the West	78
	4.3.3 Xenophobic Media Policy Continued	79
4.4	Khin Nyunt, the Most High Profiled General	80
4.5	Military Intelligence's Late Start in Publication Business	82
	4.5.1 Media Expansion in mid 1990's	82
	4.5.2 Military Intelligence's Late Start	83
4.6	Maynmar Times – Value Clash with the Tatmadaw	86
	4.6.1 New Phenomenon in Myanmar's Domestic Media	86
	4.6.2 Special Censorship Deal	88
	4.6.3 Posing a Value Threat	89
4.7	Conclusion	91
Chapter V Co	onclusion	93
5.1	Summary of the Central Argument	
5.2	Purge-ridden Military Intelligence- Systematic Failure?	
5.3	Military-as-Institution vs. Military-as –Government	
5.4	The Wave of Globalization	
5.5	Khin Nyunt's Contradictions	99
5.6	True Colours of the <i>Tatmadaw</i>	101
Biography		110

LIST OF TABLE AND FIGURES

		Page
Fig. 1	The <i>Tatmadaw</i> Command Structure, 1998	23
	(Abbreviations for Fig.1)	24
Fig. 2	Intelligence Apparatus Structure, 2000	26
Fig. 3	Myanmar's Military Intelligence Structure, 2000	27
Fig. 4	Structure of Defence Services Intelligence Bureau, 2001	33
Table 1	SPDC's Ceasefire Agreements with Armed Ethnic Groups	44

NOTES

On Names and Terms - Country, Geography, Party and People

The author has chosen to use both terms "Burma" and "Myanmar" as the name of the country in the thesis. In 1989, the military government of the Union of Burma changed the name of the country to the Union of Myanmar. Concurrently, the military changed many of the geographic names used in English to conform to indigenous spelling. The author acknowledges the fact that the usage of the new terms are refused by the opposition camp as illegitimate and that there is dispute over the uses of either "Burma" or "Myanmar". In this thesis "Myanmar" is used specifically for the period since the military coup of 1988, because it focuses on the military, the centre of the dispute. The thesis is about the military regime that governs the country, the name of which was changed through a non-democratic process. "Burma" is applied to the rest of the country's history. Either term is not changed by the author, if it is in a direct quote from a publication or an interview. The thesis also uses the geographical names revised by the military, which will appear in the military context as the names of military divisions, such as Yangon (Rangoon) and Bagan (Pagan).

The military government rejects the use of the term "opposition" in reference to the National League for Democracy (NLD). It notes that "the NLD is constantly and erroneously referred to as an opposition party. In fact, the Government of Myanmar does not regard NLD or any other nine legally existing parties as opposition parties since the Government regards itself not as a political party but a transitional government." ¹ However, NLD will be referred to as the opposition in this paper, due to its opposition stance to the present military government.

The Burmese have no family names. They usually consist of one to our syllables, and it is important to state the whole combination to identify a character.

Government Information Sheet, NO. B-1173(I) (Yangon, Myanmar, 6 December 1999) cited by David Steinberg in *Burma: The State of Myanmar*, p xii

On the Tatmadaw and Military Intelligence and military ranks

The armed forces of the Union of Myanmar are called the *Tatmadaw* in Myanmar language. This term appears frequently as a reference to the "armed forces of Myanmar". As for the name of the organization which was under Khin Nyunt's command and was dismantled after Khin Nyunt was detained in October 2004, the author has chosen to use the term "Military Intelligence". The author acknowledges the fact that the two important parts which formed the core of Military Intelligence were Office of Strategic Studies (OSS) and Directorate of Defence Services Intelligence (DDSI) until 2001. In 2001 the two components merged as Defence Services Intelligence Bureau (DSIB). Regardless of these official names of each component, Military Intelligence was the umbrella term used within the military and the public. For the civilians, "MI", short for Military Intelligence, was the symbolic term for the most feared and detested organization within the military. The author also acknowledges that the military intelligence apparatus or what is going to emerge as the military intelligence apparatus exists in Myanmar. But it will be in a totally different form which is yet to be seen. Titles of military ranks are normally eliminated after first usage; otherwise they are abbreviated as indicated in Abbreviations.

ABBREVIATIONS

ACMECS Ayeyawady-Chao Phraya-Mekong Economic Cooperation

AFP Agence France Presse
AOL America On Line
AP Associated Press

APEC Asia- Pacific Economic Cooperation
ASEAN Association of Southeast Asian Nations

BBC British Broadcasting Corporation

BCP Burma Communist Party

Brig. Brigadier

BSI Bureau of Special Investigations
BSO Bureau of Special Operations
BSPP Burma Socialist Programme Party
CIA Central Intelligence Agency
CID Criminal Investigation Department

Col. Colonel

DDSI Directorate of Defence Services Intelligence

EU European Union

FEER Far Eastern Economic Review

Gen. General HQ Headquarters

HUMINT human intelligence
ISP Internet Service Provider
IT Information Technology
KDA Kachin Defence Army

KIO Kachin Independence Organization

KNG Kayan National Guard

Lt. Lieutenant Maj. Major

MI Military Intelligence

MIS Military Intelligence Service

MPT Ministry of Post and Telecommunications Department

(Ministry of Communications, Posts and Telegraphs)

MTA Mong Tai Army

NIB National Intelligence Bureau NLD National League for Democracy

NMSP New Mon State Party
OSS Office of Strategic Studies

SLORC State Law and Order Restoration Council SPDC State Peace and Development Council

SSA Shan State Army

UMEC Union of Myanmar Economic Corporation
UMEH Union of Myanmar Economic Holdings

UN United Nations

VSAT very small aperture terminal