

การศึกษาเพื่อปรับปรุงแก้ไข ประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ 281
ภายใต้ความตกลงทั่วไปว่าด้วยการค้าบริการ (GATS)

นางสาวประไพร์ อภิชาติสกุล



สถาบันวิทยบริการ

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญานิติศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาวิชานิติศาสตร์ ภาควิชานิติศาสตร์

คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ปีการศึกษา 2542

ISBN 974-334-548-5

ลิขสิทธิ์ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

I 1926555A

**STUDY FOR AMENDMENT OF THE ANNOUNCEMENT OF
THE NATIONAL EXECUTIVE COUNCIL NO.281
TO COMPLY WITH GATS REQUIREMENTS**

Miss Prapee Apichatsakol

สถาบันวิทยบริการ

**A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements
for the Degree of Master of Laws**

Department of Law

Faculty of Law

Chulalongkorn University

Academic Year 1999

ISBN 974-334-548-5

ประทีร อภิชาติสกุล : การศึกษาเพื่อปรับปรุงแก้ไข ประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ 281 ภายใต้อาณัติของคณะมนตรี
ว่าด้วยการค้าบริการ (GATS) (STUDY FOR AMENDMENT OF THE ANNOUNCEMENT OF THE
NATIONAL EXECUTIVE COUNCIL NO.281 TO COMPLY WITH GATS REQUIREMENTS)
อ.ที่ปรึกษา: รศ.ดร. ชุมพร บิณฑุสถานนท์, 401 หน้า, ISBN 974-334-548-5

จากการที่ประเทศไทยเข้าเป็นสมาชิกของ WTO รวมทั้งถกนามให้สัตยาบันในความตกลงทั่วไปว่าด้วยการค้า
บริการ (GATS) ทำให้ประเทศไทยมีพันธกรณีที่จะต้องปฏิบัติตามบทบัญญัติของความตกลง รวมทั้งจะต้องทำการเปิดเสรี
การค้าบริการแบบก้าวหน้าตามลำดับ ภายใต้อำนาจของคณะปฏิวัติฉบับที่ 281 ในข้อผูกพันเฉพาะ การวิจัยนี้มีจุดมุ่งหมายเพื่อศึกษาหา
แนวทางในการปรับปรุงแก้ไข ประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ 281 (ปว.281) ซึ่งเป็นกฎหมายที่ทำการควบคุมการประกอบ
ธุรกิจของคนต่างด้าวในประเทศไทย เพื่อให้สอดคล้องกับความตกลงทั่วไปว่าด้วยการค้าบริการ (GATS) ดังกล่าว

การศึกษาวิจัยจะทำการพิจารณาถึงหลักการที่กำหนดไว้ใน ปว.281 ว่ามีส่วนใดที่ไม่สอดคล้องกับพันธกรณีใน
ความตกลง GATS และไม่สอดคล้องอย่างไร เพื่อที่จะได้ทำการปรับปรุงแก้ไขหลักการดังกล่าวนี้ให้สอดคล้องกับบท
บัญญัติของความตกลงต่อไป และเนื่องจากในขณะที่ทำวิจัยนี้รัฐบาลได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจ
ของคนต่างด้าว พ.ศ. 2542 ซึ่งเป็นกฎหมายที่ออกมาเพื่อยกเลิก ปว.281 โดยมีการปรับปรุงแก้ไขหลักการต่างๆ ของ
ปว.281 ดังนั้นในการศึกษาวิจัยจึงจะทำการศึกษาถึงหลักการที่มีอยู่ในพระราชบัญญัติว่ามีหลักการอย่างไรด้วย เพื่อให้
ทราบถึงแนวทางในการปรับปรุงแก้ไข ทั้งนี้จะศึกษาด้วยว่าหลักการตามพระราชบัญญัตินี้หลังจากที่ได้ทำการปรับปรุงแก้ไข
ให้หลักการเดิมใน ปว.281 แล้ว จะมีความสอดคล้องกับบทบัญญัติตามความตกลงหรือไม่

ผลการวิจัยพบว่า หลักเกณฑ์การควบคุมการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวทั้งที่มีอยู่ใน ปว.281 และพระราช
บัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. 2542 ที่มีหลักการใหม่โดยทำการแก้ไขหลักการเดิมของ ปว.281 แล้วนั้น ก็
ยังคงมีลักษณะเป็นการจำกัดสิทธิของผู้ประกอบธุรกิจที่เป็นคนต่างด้าวในการเข้ามาประกอบธุรกิจในประเทศไทย รวมถึง
การระงับธุรกิจในบัญชีที่ออกกฎหมายให้เป็นธุรกิจที่ห้ามไม่ให้คนต่างด้าวทำ โดยรวมถึงธุรกิจบริการด้วยนั้น ได้ก่อให้เกิด
ปัญหาและเป็นอุปสรรคต่อการเข้าสู่ตลาดของคนต่างด้าวที่จะเข้ามาประกอบธุรกิจในประเทศไทย ดังนั้นเพื่อที่จะดำเนินการ
ตามพันธกรณีภายใต้ความตกลง ประเทศไทยจึงต้องทำการปรับปรุง แก้ไขกฎหมายให้มีการเปิดเสรียิ่งขึ้นตามลำดับ
และสอดคล้องกับบทบัญญัติของความตกลงและข้อผูกพันเฉพาะ

ความตกลง GATS ยังส่งผลกระทบต่อกฎหมายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจบริการใน ปว.281 ด้วย ดังนั้นจึงต้อง
ทำการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายดังกล่าวให้เป็นไปตามพันธกรณีของความตกลงเช่นกัน

อย่างไรก็ตาม การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายดังกล่าวจำเป็นต้องทำการทบทวนและพิจารณาอย่างละเอียด
รอบคอบ โดยต้องคำนึงถึงผลประโยชน์ของประเทศไทยเป็นสำคัญ

ภาควิชา.....นิติศาสตร์.....ลายมือชื่อนิติศ.....
สาขาวิชา.....นิติศาสตร์.....ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา.....
ปีการศึกษา.....2542.....ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม.....

PRAPEE APICHATSAKOL : STUDY FOR AMENDMENT OF THE ANNOUNCEMENT OF THE NATIONAL EXECUTIVE COUNCIL NO.281 TO COMPLY WITH GATS REQUIREMENTS. THESIS ADVISOR : ASSO.PROF. CHUMPORN PACHUSANOND, Ph.D. 401 pp. ISBN 974-334-548-5

Due to Thailand became a member of WTO and also ratified the General Agreement on Trade in Services (GATS), Thailand has an obligation to follow GATS's provisions and should progressively liberalize trade in services under the conditions accorded in the Specific Commitments. This thesis aims to present the regulations of the Announcement of the National Executive Council No.281 – NEC.No.281 (Thailand's Alien Business Law) which are inconsistent with GATS's provisions. This study could lead to provide the appropriate measures for amend the NEC.No.281 to be consistent with GATS. Whereas during doing this research, Alien Business Act B.E.2542 (1999) has been promulgated in order to repeal the NEC.No.281. Therefore this thesis has also studied and analyzed the Alien Business Act B.E.2542 as well.

As a result of the research found that both NEC.No.281 and Alien Business Act B.E.2542 intentionally prescribes business regulations for alien in order to protect the interests of Thai investors by prohibiting or limiting foreign participation in certain sector deemed strategic. The prohibition, which prevent aliens from engaging any business specified in the list of controlled businesses attached to the law including Business in Services cause problems and obstacles for accommodating foreigners engage their business in Thailand. Consequently, in order to compliance with obligations under GATS, Thailand has duty to amend this law to be more liberalize and consistent with GATS's provisions as well as the Specific Commitments.

Furthermore, GATS also gives effect to other Thai laws which related to business services in NEC.No.281 as well. So these laws should be amended and adjusted to follow out the GATS.

Nevertheless, all relevant Thai laws should be revised and reviewed carefully to ensure that our laws are able to protect our public interests and reasonable to social requirements.

ภาควิชา.....นิติศาสตร์.....ลายมือชื่อนิติศ.....
สาขาวิชา.....นิติศาสตร์.....ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา.....
ปีการศึกษา.....2542.....ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม.....



กิตติกรรมประกาศ

ในการเรียนวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ให้สำเร็จลุล่วงไปด้วยดี ผู้เขียนใคร่ขอกราบ
ขอบพระคุณในความช่วยเหลือของท่านรองศาสตราจารย์ ดร. ชุมพร บัจจุฉานนท์ ซึ่งเป็นอาจารย์
ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ที่ได้กรุณาตลอดเวลาเพื่อให้คำปรึกษาแนะนำ ช่วยตรวจและแก้ไข รวมทั้ง
ติดตามการทำวิทยานิพนธ์อย่างสม่ำเสมอ ทั้งยังให้ความเป็นกันเองและให้ความรู้ในด้านอื่นๆ
ที่เป็นประโยชน์แก่ผู้เขียนอย่างยิ่ง และผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณ รองศาสตราจารย์ ประสิทธิ์
โหมวิไลกุล ที่กรุณารับเป็นประธานกรรมการวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ทั้งยังช่วยให้คำแนะนำและข้อคิด
เห็นที่มีประโยชน์ที่ทำให้วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น นอกจากนี้ขอกราบขอบพระคุณ ผู้ช่วย
ศาสตราจารย์ ดร. ศักดา ธนิตกุล และอาจารย์ พงษ์ศักดิ์ จินะราวัต ที่กรุณาตลอดเวลาเป็น
กรรมการสอบวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ รวมถึงให้ข้อคิดเห็นและข้อมูลที่เป็นประโยชน์อย่างยิ่งในการทำ
วิทยานิพนธ์ฉบับนี้

นอกจากนี้ผู้เขียนขอขอบพระคุณผู้มีส่วนช่วยเหลือในการทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้
ทุกๆ ท่าน แม้จะมีได้กล่าวชื่อนามไว้ในที่นี้ และขอขอบคุณหน่วยงานต่างๆ ทั้งหน่วยงานของรัฐและ
เอกชนที่ได้ให้ความสะดวกและความร่วมมือในการค้นคว้าหาข้อมูลต่างๆ

ท้ายนี้ผู้เขียนใคร่ขอกราบขอบพระคุณครอบครัวที่ได้อุปการะให้ความช่วยเหลือ
สนับสนุนในทุกด้านเสมอมา โดยเฉพาะอย่างยิ่งกำลังใจที่ได้รับจากคุณแม่ ซึ่งคอยติดตามและอยู่
เคียงข้างกับผู้เขียนตลอดเวลา และขอขอบคุณคุณยายที่ถึงแม้จะล่วงลับไปแล้วแต่ยังคงอยู่ใน
ความทรงจำและเป็นแรงบันดาลใจให้กับผู้เขียนตลอดมา

นอกจากนี้ขอขอบคุณญาติพี่น้อง และเพื่อนๆ ทุกท่านที่ให้ความช่วยเหลือและให้
กำลังใจกับผู้เขียน ทำให้ผู้เขียนมีกำลังใจที่จะฝ่าฟันต่ออุปสรรคทั้งหลายจนทำให้วิทยานิพนธ์ฉบับ
นี้สำเร็จลุล่วงไปด้วยดี

ประทีร อภิชาติสกุล

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	จ
กิตติกรรมประกาศ	ฉ
สารบัญ	ช
สารบัญตาราง	ฐ
บทที่	
1 บทนำ	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	1
1.1.1 ประวัติความเป็นมาและวิวัฒนาการของการควบคุมการประกอบธุรกิจของ คนต่างด้าวในประเทศไทยตาม ปว.281	1
1.1.2 วัตถุประสงค์ของการกำหนดหลักเกณฑ์การประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว ในประเทศไทยตาม ปว.281	3
1.1.3 สภาพปัญหาเบื้องต้นซึ่งนำมาสู่ความจำเป็นในการปรับปรุงแก้ไข ปว.281 เมื่อมีการเปิดเสรีด้านการค้าบริการ	3
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษาวิจัย	6
1.3 ขอบเขตของการศึกษาวิจัย	6
1.4 วิธีการศึกษาวิจัย	6
1.5 สมมติฐานของการวิจัย	7
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	7
2 หลักการสำคัญของ ปว.281 ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการค้าบริการ	8
2.1 หลักเกณฑ์ทั่วไปในการควบคุมการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวตาม ปว.281	9
2.1.1 บุคคลที่อยู่ภายใต้การควบคุมของกฎหมาย	9
ก. คำนิยามของ "คนต่างด้าว"	10
ข. การพิจารณาเกณฑ์ของ "นิติบุคคลต่างด้าว"	10

สารบัญ (ต่อ)

บทที่

2.1.2	คนต่างด้าวที่ได้รับการยกเว้นจากการควบคุมของกฎหมาย	17
	ก. คนต่างด้าวซึ่งได้รับอนุญาตจากรัฐบาลไทยเป็นการเฉพาะกาล	17
	ข. คนต่างด้าวซึ่งอยู่ในความตกลงที่รัฐบาลไทยทำกับรัฐบาลต่างประเทศ ..	18
2.1.3	ประเภทธุรกิจที่ห้ามไม่ให้คนต่างด้าวทำ	19
2.1.4	เงื่อนไขและกระบวนการในการขออนุญาตประกอบธุรกิจ	24
2.1.5	การกำกับดูแลการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว	31
2.2	การค้าบริการ ขอบเขตและรูปแบบของการให้บริการ	32
2.2.1	ความหมายและลักษณะของการบริการโดยทั่วไป	32
	ก. ความหมายของการบริการ	32
	ข. ลักษณะของการบริการที่สำคัญ	33
	ค. ความแตกต่างระหว่างการค้าบริการกับการค้าสินค้า	35
2.2.2	ความหมายและขอบเขตของประเภทธุรกิจบริการ (Business in Services) ในบัญชี ก., ข. และ ค. ท้าย ปว.281	36
	2.2.2.1 บริการในบัญชี ก.	37
	2.2.2.2 บริการในบัญชี ข.	67
	2.2.2.3 บริการในบัญชี ค.	83
2.2.3	คำจำกัดความและขอบเขตของการค้าบริการ (Trade in Services) ตาม ความตกลงทั่วไปว่าด้วยการค้าบริการ (GATS)	85
	2.2.3.1 ความเป็นมาของความตกลงทั่วไปว่าด้วยการค้าบริการ (GATS) ..	85
	ก. วัตถุประสงค์ของความตกลงทั่วไปว่าด้วยการค้าบริการ	86
	ข. โครงสร้างของความตกลงทั่วไปว่าด้วยการค้าบริการ (GATS) ..	87
	2.2.3.2 ขอบเขตและคำนิยาม (Scope and Definition) ของการค้าบริการ ในบริบทของความตกลงทั่วไปว่าด้วยการค้าบริการ (GATS)	89
	2.2.3.3 ขอบเขตและประเภทบริการต่างๆ ที่กำหนดไว้ในบัญชีการจำแนก สาขาบริการของ CPC	92
2.3	ศึกษาขอบเขตธุรกิจบริการที่กำหนดในปว.281 เปรียบเทียบกับขอบเขตบริการที่ เกี่ยวข้องกันตามที่กำหนดไว้ในบัญชีการจำแนกสาขาบริการของ CPC (CENTRAL PRODUCT CLASSIFICATION)	94

สารบัญ (ต่อ)

บทที่

3 ผลกระทบของความตกลงทั่วไปว่าด้วยการค้าบริการ (GATS) ต่อ ปว.281	114
3.1 บทบัญญัติของความตกลงทั่วไปว่าด้วยการค้าบริการ(GATS) ที่นำมาพิจารณา กับ ปว.281	115
3.1.1 พันธกรณีและกฎระเบียบทั่วไป (General Obligations and Disciplines) ..	118
1) การปฏิบัติเยี่ยงคนชาติที่ได้รับการอนุเคราะห์ยิ่ง (Most-Favoured- Nation Treatment : MFN)	119
2) ความโปร่งใส (Transparency)	123
3) ข้อบังคับภายในประเทศ (Domestic Regulation)	125
4) การยอมรับ (Recognition)	128
5) ข้อยกเว้นทั่วไป (General Exceptions)	130
6) ข้อยกเว้นเกี่ยวกับความมั่นคง (Security Exceptions)	131
3.1.2 ข้อผูกพันเฉพาะ (Specific Commitments)	133
1) การเข้าสู่ตลาด (Market Access)	134
2) การปฏิบัติเยี่ยงคนชาติ (National Treatment)	135
3.1.3 การเปิดเสรีแบบก้าวหน้าตามลำดับ (Progressive Liberalization)	136
1) การเจรจาเกี่ยวกับข้อผูกพันเฉพาะ (Negotiation of Specific Commitments)	137
2) ตารางข้อผูกพันเฉพาะ (Schedule of Specific Commitments)	138
3.2 ผลกระทบจากบทบัญญัติของ GATS ต่อ ปว.281	139
3.2.1 ผลกระทบในส่วนของพันธกรณีและกฎระเบียบทั่วไป (General Obligations and Disciplines)	140
3.2.2 ผลกระทบในส่วนของข้อผูกพันเฉพาะ (Specific Commitments)	143
3.2.3 ผลกระทบในส่วนของ การเปิดเสรีแบบก้าวหน้าตามลำดับ (Progressive Liberalization)	146
3.3 ผลกระทบจากบทบัญญัติของ GATS ต่อกฎหมายอื่นๆ ของไทยที่เกี่ยวข้องกับ ธุรกิจบริการในปว.281	160
3.3.1 กฎหมายเฉพาะที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับการประกอบอาชีพหรือวิชาชีพใน บริการประเภทต่างๆ ตาม ปว.281	160

สารบัญ (ต่อ)

บทที่

3.3.1.1	กฎหมายที่เกี่ยวกับสาขาวิชาชีพทางบัญชี	161
	ก. พระราชบัญญัติผู้สอบบัญชี พ.ศ. 2505	161
3.3.1.2	กฎหมายที่เกี่ยวกับสาขาวิชาชีพทางกฎหมาย	164
	ก. พระราชบัญญัติทนายความ พ.ศ. 2528	164
3.3.1.3	กฎหมายที่เกี่ยวกับสาขาวิชาชีพทางสถาปัตยกรรม	166
	ก. พระราชบัญญัติวิชาชีพสถาปัตยกรรม พ.ศ. 2508	166
3.3.1.4	กฎหมายที่เกี่ยวกับสาขาวิชาชีพโฆษณา	169
	(1) กฎหมายและระเบียบปฏิบัติเกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภคที่เกี่ยวกับ การโฆษณา	170
	ก. พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. 2522	170
	ข. พระราชบัญญัติยา พ.ศ. 2510	172
	ค. พระราชบัญญัติอาหาร พ.ศ. 2522	173
	(2) กฎหมายและระเบียบปฏิบัติเกี่ยวกับการโฆษณาทางเครื่องขยาย เสียง, วิทยุกระจายเสียง, วิทยุโทรทัศน์ และวิทยุโทรคมนาคม	174
	ก. พระราชบัญญัติควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียง พ.ศ. 2493	174
	ข. พระราชบัญญัติวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ พ.ศ. 2498	176
	ค. ระเบียบว่าด้วยวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ พ.ศ. 2535	177
	ง. พระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. 2498	177
	(3) กฎหมายและระเบียบปฏิบัติเกี่ยวกับการโฆษณาทางหนังสือพิมพ์ และสิ่งพิมพ์	178
	ก. พระราชบัญญัติการพิมพ์ พ.ศ. 2484	178
	ข. คำสั่งของคณะกรรมการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ 42	180
3.3.1.5	กฎหมายที่เกี่ยวกับสาขาวิชาชีพนายหน้าหรือตัวแทน	180
	ก. พระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. 2535	180
	ข. พระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. 2535	183

สารบัญ (ต่อ)

บทที่

3.3.1.6	กฎหมายที่เกี่ยวกับสาขาอาชีพขายทอดตลาด	186
	ก. พระราชบัญญัติควบคุมการขายทอดตลาดและค้าของเก่า พ.ศ. 2474	186
3.3.1.7	กฎหมายที่เกี่ยวกับสาขาวิชาชีพตัดผม แต่งผมและเสริมสวย.....	188
	ก. พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535	188
3.3.1.8	กฎหมายที่เกี่ยวกับสาขาวิชาชีพนำเที่ยว	190
	ก. พระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. 2535	190
3.3.1.9	กฎหมายที่เกี่ยวกับสาขากิจการโรงแรม	194
	ก. พระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. 2478	194
3.3.1.10	กฎหมายที่เกี่ยวกับสาขาบริการตามกฎหมายว่าด้วยสถาน บริการ.....	196
	ก. พระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. 2509.....	196
3.3.2	สนธิสัญญาทางไมตรีและความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจระหว่างราชอาณาจักร ไทยกับสหรัฐอเมริกา พ.ศ. 2511	210
4	หลักการสำคัญของพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. 2542	213
4.1	ความเป็นมาของการปรับปรุงแก้ไข ปว.281	215
4.2	หลักเกณฑ์ทั่วไปในการควบคุมการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวตาม พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. 2542	217
4.2.1	บุคคลที่อยู่ภายใต้การควบคุมของกฎหมาย	219
	ก. คำนิยามของ "คนต่างด้าว"	219
	ข. การพิจารณาเกณฑ์ของ "นิติบุคคลต่างด้าว"	220
4.2.2	คนต่างด้าวที่มีสถานะพิเศษและสามารถประกอบธุรกิจที่ห้ามคนต่างด้าว ทั่วไปทำ	231
	ก. คนต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตจากรัฐบาลไทยเป็นการเฉพาะกาลและคน ต่างด้าวที่ได้รับสิทธิโดยสนธิสัญญาที่ประเทศไทยเป็นภาคี หรือมีความ ผูกพันตามพันธกรณี	231

สารบัญ (ต่อ)

บทที่

ข. คนต่างด้าวที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน หรือได้รับอนุญาตเป็นหนังสือ ให้ประกอบอุตสาหกรรมหรือประกอบการค้าเพื่อส่งออก.....	234
ค. คนต่างด้าวจำพวกพิเศษ	235
4.2.3 ประเภทธุรกิจที่ห้ามไม่ให้คนต่างด้าวทำ	236
4.2.4 เงื่อนไขและกระบวนการในการขออนุญาตประกอบธุรกิจ.....	240
ก. คนต่างด้าวซึ่งประกอบธุรกิจประเภทที่ไม่ได้กำหนดห้ามไว้ใน บัญชีท้ายพระราชบัญญัติ	240
ข. คนต่างด้าวซึ่งประกอบธุรกิจที่ต้องได้รับอนุญาตตามบัญชีท้าย พระราชบัญญัตินี้	241
ค. คนต่างด้าวที่มีสถานะพิเศษ และสามารถประกอบธุรกิจที่ห้าม คนต่างด้าวทั่วไปทำ	245
4.2.5 การกำกับดูแลการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว	247
4.3 หลักเกณฑ์การประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวตามพระราชบัญญัติการประกอบ ธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. 2542 ศึกษาเปรียบเทียบกับปว.281	248
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	296
บทสรุป	296
ข้อเสนอแนะ	309
รายการอ้างอิง	315
ภาคผนวก	321
ภาคผนวก ก	322
ภาคผนวก ข	337
ภาคผนวก ค	360
ภาคผนวก ง	367
ภาคผนวก จ	376
ประวัติผู้วิจัย	401

สารบัญตาราง

	หน้า
ตารางที่ 1: ตารางแสดงรูปแบบการจัดหาบริการ กับ ลักษณะของการเคลื่อนย้าย ข้ามแดน	91
ตารางที่ 2: ตารางแสดงการเปรียบเทียบขอบเขตธุรกิจบริการที่กำหนดในปว.281 กับ ขอบเขตบริการที่เกี่ยวข้องกันตามที่กำหนดไว้ในCPC	96
ตารางที่ 3: ตารางแสดงหลักกฎหมายตามความตกลงทั่วไปว่าด้วย การค้าบริการ(GATS)	115
ตารางที่ 4: ตารางแสดงผลกระทบจากหลักการของความตกลง GATS ในส่วนของ พันธกรณีและกฎระเบียบทั่วไป (General Obligations and Disciplines) ที่มี ต่อ ปว.281	141
ตารางที่ 5: ตารางแสดงผลกระทบจากหลักการของความตกลง GATS ในส่วนของ ข้อผูกพันเฉพาะ (Specific Commitments) ที่มีต่อ ปว.281	143
ตารางที่ 6: ตารางแสดงข้อผูกพันเฉพาะของไทยในการเปิดเสรีการค้าบริการในสาขาที่ เกี่ยวข้องกับธุรกิจบริการใน ปว.281	150
ตารางที่ 7: ตารางแสดงผลกระทบของความตกลง GATS ที่มีต่อกฎหมายเฉพาะที่ เกี่ยวข้องโดยตรงกับการประกอบอาชีพหรือวิชาชีพในบริการประเภทต่างๆ ที่ กำหนดใน ปว.281	199
ตารางที่ 8: ตารางแสดงการเปรียบเทียบหลักเกณฑ์การประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวใน ปว.281 กับ พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. 2542	249
ตารางที่ 9: ตารางแสดงการเปรียบเทียบบัญชีธุรกิจท้าย ปว.281 กับบัญชีธุรกิจท้าย พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. 2542	279
ตารางที่ 10: ตารางแสดงผลกระทบของความตกลง GATS ที่มีต่อพระราชบัญญัติ การประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. 2542	290